

下館市・関城町・明野町・協和町合併協議会

4 市町の概要(比較)

1 地勢と沿革

・筑西広域圏内 4 市町(下館市、関城町、明野町、協和町)は、南は下妻市・つくば市に隣接、東は真壁町・大和村・岩瀬町に隣接、西は結城市・八千代町に隣接、そして北は栃木県芳賀郡二宮町、真岡市に隣接している。

・面積は、4 市町村合わせると 205.35 km²となる。形状は、ほぼ整形(整った形)に近い。

・筑波研究学園都市に近接し、水郷筑波国定公園に指定されている筑波山系の山麓地帯の西部に位置し、小貝川・鬼怒川などの清流が南北に貫流して肥沃で広大な田園地帯を潤す、水と緑に恵まれた自然豊かな地域である。

・温暖な気候のもと、四季を通じて快適に生活できる地域でもある。

面積・沿革

	面積	沿革
下館市	86.25km ²	昭和26年 4月 1日 合体 下館町 伊讃村 昭和29年 2月 1日 編入 竹島村 養蚕村 昭和29年 3月15日 編入(市制施行)五所村 中村 河間村 大田村 嘉田生崎村
関城町	34.51km ²	昭和31年 8月 1日 合体 関本町 河内村 黒子村
明野町	48.35km ²	昭和29年11月 2日 編入 長溝村大字猫島 宮後、宮山、押尾、上西郷(谷 大村町に) 昭和29年11月 3日 合体 大村町 上野村 鳥羽村 村田村
協和町	36.24km ²	昭和29年12月 1日 合併 小栗村 新治村 古里村 昭和39年12月 1日 町制施行

資料:茨城県市町村概況(平成14年度版)

地勢・風土等

下館市	東京から北へ70 km、関東平野の北部に位置している。夏には、勇壮な羽黒神社祇園祭りが開催され、日本一の大神輿を始めとする大小35基の神輿が市街地を練り歩き、「館っこ」の血を沸き立たせる。また秋には、当代一流の役者が演じる「下館薪能」が催され、県内外から多くの観光客を集めている。県西地区の中核都市として、市街地整備や生活基盤整備を促進し、美術館建設など伝統と品格ある関東の雄都としての都市づくりを目指している。
関城町	県の西部、筑波山の西側に位置し、東西を鬼怒と小貝川に挟まれた総面積34.51 km ² の町。東京から北へ約70 kmの距離にあり、東部には国道294号が南北に延び、これと平行して関東鉄道常総線が走り、黒子駅を有する。温暖な気候と河川流域に広がる肥沃な土地に恵まれ、首都圏に豊かな農産物を送り出す都市近郊型農村として発展。“生涯学習”をまちづくりの柱として、一人ひとりの個性が光る「田園都市せきじょう」の実現を目指している。
明野町	県の西部、南はつくば市に隣接し、JR水戸線下館駅から約8kmの距離にある。 「ひとが元気、まちが元気、ともに歩むまち あけの」を基本目標として、町と町民が連携をとってまちづくりを進めている。「あけの元気館」は、温泉・温水プール・トレーニングルームを備えており、健康づくり・福祉サービスの拠点として、町内外から多くの皆さんに利用されている。
協和町	県の西北部に位置し、東京から北へ80km圏内にあり、北部の小丘を除きほぼ平坦地で肥沃な耕地が広がっている。協和町新総合計画2005に基づき、基本的条件の整備、保健・医療・福祉の充実等構想実現の方策の7つを「セブンハーモニープラン」として夢のある豊かな人間性と新しい「地域創造」に向けた魅力ある町づくりをめざしている。

2 総合計画と将来像

・「恵まれた自然環境」、「豊かな歴史・文化」、「交流と活力ある地域」、「安全で生き生きとした暮らし」がキーワード。

総合計画と将来都市像

	総合計画の名称	策定年月	対象年度	将来都市像
下館市	下館市第4次総合振興計画	平成 8年3月	8～17年度	・県西地域の拠点都市づくり ・文化・生涯学習・交流都市づくり ・生活しやすい都市づくり
関城町	関城町第3次総合計画	平成 8年3月	8～17年度	光がある。人が、響きあうまち。田園都市、関城。
明野町	第4次明野町総合振興計画	平成13年3月	13～22年度	ひとが元気 まちが元気 とともに歩むまちあけの
協和町	協和町新総合計画2005後期基本計画	平成13年3月	13～17年度	夢のある豊かな人間性と新しい地域創造をめざして 連携と交流を基盤とした地方都市・協和

3 人 口

- ・4市町の人口合計は、116,120人。
- ・人口は減少傾向、世帯数は増加傾向。
- ・就業等に伴う最多流入元・流出先市町村は下館市。最多流入元流出先都道府県は栃木県。
- ・20年後の4市町村の推計人口は約100,456人。

4市町の人口

	総人口	年少人口 *0-14歳	生産年齢人口 *15-64歳	高齢人口 65歳以上	世帯数 (世帯)	世帯人員 (人)	年少人口割 合 (%)	生産年齢 人口割合 (%)	高齢化率 (%)
下館市	65,034	10,029	44,099	10,897	20,314	3.20	15.4	67.8	16.8
関城町	16,145	2,492	10,461	3,191	4,283	3.77	15.4	64.8	19.8
明野町	17,796	2,728	11,536	3,592	4,914	3.62	15.3	64.8	19.8
協和町	17,145	2,520	11,090	3,482	4,631	3.70	14.7	64.7	20.3
合 計	116,120	17,769	77,186	21,144	34,142	3.40	15.3	66.5	18.2

資料:平成12年国勢調査

人 口 の 推 移

		昭和55年度	昭和60年度	平成2年度	平成7年度	平成12年度
下館市	人 口	61,324	63,958	66,028	66,062	65,034
	世 帯	15,442	17,377	19,088	19,871	20,314
	1世帯当人口	3.88	3.68	3.46	3.32	3.20
	人口密度(1km ²)	711.0	741.5	765.5	765.9	754.0
関城町	人 口	15,692	16,259	16,377	16,424	16,145
	世 帯	3,570	3,753	3,923	4,140	4,283
	1世帯当人口	4.40	4.33	4.17	3.97	3.77
	人口密度(1km ²)	454.7	471.1	474.6	475.9	467.8
明野町	人 口	17,679	17,968	18,183	18,227	17,796
	世 帯	4,141	4,256	4,547	4,876	4,914
	1世帯当人口	4.27	4.22	4.00	3.74	3.62
	人口密度(1km ²)	365.6	371.6	376.1	377.0	368.1
協和町	人 口	16,151	16,721	17,217	17,365	17,145
	世 帯	3,795	3,959	4,176	4,442	4,631
	1世帯当人口	4.25	4.22	4.12	3.91	3.70
	人口密度(1km ²)	445.7	461.4	475.1	479.2	473.1

資料:平成12年国勢調査

常住地による従業地・通学地(県内・県外)の別15歳以上流出口

	流出人口	県内流出人口				県外流出人口								
		割合%	最多流出先	2番目に多い流出先	割合%	最多流出先	2番目に多い流出先							
下館市	総数	13,212	8,634	65.3	結城市	1,812	下妻市	927	4,578	34.7	栃木県	3,781	東京都	583
	就業者	11,289	7,514	66.6		1,472		854	3,775	33.4		3,265		303
	通学者	1,923	1,120	58.2		340		73	803	41.8		516		128
関城町	総数	5,000	4,196	83.9	下館市	1,565	下妻市	733	804	16.1	栃木県	645	東京都	68
	就業者	4,201	3,563	84.8		1,398		635	638	15.2		528		44
	通学者	799	633	79.2		167		98	166	20.8		117		24
明野町	総数	5,788	5,349	92.4	下館市	1,369	つくば市	1,165	439	7.6	栃木県	271	東京都	92
	就業者	4,978	4,680	93.8		1,205		1,074	307	6.2		216		55
	通学者	801	669	83.5		164		91	132	16.5		55		37
協和町	総数	5,121	4,266	83.3	下館市	1,713	岩瀬町	559	855	16.7	栃木県	698	東京都	96
	就業者	4,272	3,587	84.0		1,488		415	685	16.0		583		65
	通学者	849	679	80.0		225		144	170	20.0		115		31

常住地による従業地・通学地(県内・県外)の別15歳以上流入人口

	流入人口	県内流入人口				県外流入人口								
		割合%	最多流入元	2番目に多い流入元	割合%	最多流入元	2番目に多い流入元							
下館市	総数	16,167	13,444	83.2	結城市	2,343	協和町	1,713	2,723	16.8	栃木県	2,448	埼玉県	130
	就業者	14,267	11,616	81.4		1,974		1,488	2,651	18.6		2,377		129
	通学者	1,900	1,828	96.2		369		225	72	3.8		71		1
関城町	総数	3,182	2,920	91.8	下館市	896	下妻市	508	262	8.2	栃木県	188	埼玉県	45
	就業者	3,179	2,917	91.8		895		508	262	8.2		188		45
	通学者	3	3	100.0		1								
明野町	総数	2,398	2,262	94.3	下館市	460	真壁町	393	136	5.7	栃木県	55	千葉県	35
	就業者	2,290	2,157	94.2		441		388	133	5.8		52		35
	通学者	108	105	97.2		19		5	3	2.8		3		
協和町	総数	2,608	2,356	90.3	下館市	908	岩瀬町	380	252	9.7	栃木県	206	埼玉県	26
	就業者	2,564	2,312	90.2		882		372	252	9.8		206		26
	通学者	44	44	100.0		26		8						

資料:平成12年国勢調査

将 来 推 計 人 口

		総人口	合計特殊出生率	年少人口割合 * 0～14歳	生産年齢人口割合 * 15～64歳	高齢化率 * 65歳以上
下館市	H12(2000)年	65,034	1.5534	15.4	67.8	16.8
	H22(2010)年	61,760	1.5534	14.6	63.8	21.6
	H32(2020)年	56,276	1.5534	13.2	57.9	28.9
	H42(2030)年	49,294	1.5534	12.0	57.2	30.8
関城町	H12(2000)年	16,145	1.5798	15.4	64.8	19.8
	H22(2010)年	15,402	1.5798	14.6	62.4	23.0
	H32(2020)年	14,111	1.5798	13.6	56.7	29.8
	H42(2030)年	12,498	1.5798	11.6	55.3	33.1
明野町	H12(2000)年	17,796	1.6341	15.3	64.8	19.8
	H22(2010)年	16,609	1.6341	15.1	62.4	22.5
	H32(2020)年	14,893	1.6341	13.2	57.1	29.7
	H42(2030)年	12,901	1.6341	11.3	56.2	32.5
協和町	H12(2000)年	17,145	1.5143	14.7	64.9	20.4
	H22(2010)年	16,500	1.5143	14.1	61.3	24.6
	H32(2020)年	15,176	1.5143	12.3	55.5	32.2
	H42(2030)年	13,450	1.5143	10.6	53.6	35.8

単位:人、%

資料:国立社会保障・人口問題研究所「小地域簡易将来人口推計システム」

4 土地利用状況

- ・4市町の全域が下館・結城都市計画区域内にあり、そのうち約7.4%に当たる1,522haが市街化区域に指定されている。
- ・全体20,535haの90.9%が農業振興地域に指定され、51.5%が農用地区域。
- ・一部で工業団地や住宅団地などの開発が進められてきたが、あまり大規模な地域開発は行われなかったこともあり、豊かな自然が残る。
- ・今後は、北関東自動車道や筑西幹線道路などの広域交通の強化・拡充が行われることによって交通利便性の向上が期待できる。

地目別土地利用

		田	畑	宅地	山林・原野	その他	計
下館市	面積	3,256	1,505	1,511	399	1,954	8,625
	構成比	37.8	17.4	17.5	4.6	22.7	100.0
関城町	面積	880	1,298	508	189	576	3,451
	構成比	25.5	37.6	14.7	5.5	16.7	100.0
明野町	面積	1,362	1,566	571	568	768	4,835
	構成比	28.2	32.4	11.8	11.7	15.9	100.0
協和町	面積	1,093	1,182	434	321	594	3,624
	構成比	30.2	32.6	12.0	8.8	16.4	100.0

単位:ha、%

資料:平成12年度茨城統計年鑑

農 業 振 興 地 域

		市町村面積	農業振興地域		
				農用地区域	白地地域
下館市	面積	8,625	7,378	4,139	3,239
	構成比		85.5	48.0	37.5
関城町	面積	3,451	3,232	1,443	1,789
	構成比		93.7	41.8	51.9
明野町	面積	4,835	4,661	2,130	2,531
	構成比		96.4	44.1	52.3
協和町	面積	3,624	3,389	2,861	528
	構成比		93.5	78.9	14.6

単位:ha、%

資料:茨城県農政企画課

都 市 計 画 区 域

		市町村面積	都市計画区域		
				市街化区域	市街化調整区域
下館市	面積	8,625	8,625	1,015	7,610
	構成比	100.0	100.0	11.8	88.2
関城町	面積	3,451	3,451	219	3,232
	構成比	100.0	100.0	6.3	93.7
明野町	面積	4,835	4,835	174	4,661
	構成比	100.0	100.0	3.6	96.4
協和町	面積	3,624	3,624	114	3,510
	構成比	100.0	100.0	3.1	96.9

単位:ha、%

資料:茨城県土木部概要

5 産業の概況

- ・4市町村全体での就業者数は、平成12年で60,259人、全体人口(116,120人)の52.9%。就業者数は、平成7年まで増加してきたが、平成12年に減少となった。
- ・各市町村とも第1次産業就業者数が減少し、第3次産業就業者数が増加している。

産業大分類別就業者数の推移

		昭和55年	昭和60年	平成2年	平成7年	平成12年
下館市	総数(人)	29,843	31,393	34,149	34,651	33,265
	第1次産業(%)	18.1	13.8	9.9	7.8	6.7
	第2次産業(%)	37.5	41.7	44.5	42.4	41.3
	第3次産業(%)	44.4	44.5	45.6	49.8	52.0
関城町	総数(人)	8,167	8,355	8,552	8,694	8,763
	第1次産業(%)	36.8	29.9	23.8	19.5	17.5
	第2次産業(%)	34.4	39.2	42.2	41.6	40.6
	第3次産業(%)	28.8	30.9	34.0	38.9	41.9
明野町	総数(人)	9,090	9,049	9,298	9,416	9,222
	第1次産業(%)	36.5	27.3	19.3	14.1	11.9
	第2次産業(%)	32.7	38.6	44.2	44.5	44.1
	第3次産業(%)	30.8	34.1	36.5	41.4	44.0
協和町	総数(人)	8,206	8,498	8,978	9,239	9,009
	第1次産業(%)	34.2	27.9	23.1	19.4	17.6
	第2次産業(%)	30.9	35.4	37.6	37.2	36.9
	第3次産業(%)	34.9	36.7	39.3	43.4	45.5

資料:国勢調査

農業

- ・各市町村とも農家数、農業就業人口、農業粗生産額ともに減少傾向にある。
- ・農家一戸当たり農業粗生産額は関城町、協和町が高い。

農家数・農業就業人口・農業粗生産額の推移

	平成2年			平成7年			平成12年(農業粗生産額は11年)		
	農家数	農業就業人口	農業粗生産額	農家数	農業就業人口	農業粗生産額	農家数	農業就業人口	農業粗生産額
下館市	3,419	4,355	11,302	3,165	3,861	9,873	2,886	3,602	8,480
関城町	1,622	2,411	7,449	1,482	2,067	6,107	1,323	1,818	5,660
明野町	1,999	2,284	5,922	1,877	2,114	5,312	1,659	1,800	4,630
協和町	1,510	2,405	7,747	1,428	2,374	7,438	1,307	2,192	6,950
合計	8,550	11,455	34,420	7,952	10,416	28,694	7,175	9,412	25,720

単位:人・百万円

資料:農家数、農業就業人口・世界農林業センサス 農業粗生産額・茨城県農林水産統計年報

工業

・筑波研究学園都市に隣接する立地条件や東京から近いこともあって、3市町に工業団地が整備されている。

・4市町村全体では、事業所数、従業員数、製造品出荷額はともに減少傾向(ただし、明野町の製造品出荷額は増加傾向)にある。

工業の推移(従業員4人以上の事業所)

	平成2年			平成7年			平成12年		
	事業所数	従業員数	製造品出荷額等	事業所数	従業員数	製造品出荷額等	事業所数	従業員数	製造品出荷額等
下館市	350	11,681	401,114	352	10,426	362,684	292	9,386	364,230
関城町	83	2,655	118,401	81	2,454	126,414	74	2,273	76,055
明野町	89	1,870	51,437	81	1,937	53,087	66	1,831	62,545
協和町	87	1,360	18,715	86	1,629	38,705	80	1,458	29,294
合計	609	17,566	589,667	600	16,446	580,890	512	14,948	532,124

単位:所・人・百万円

資料:工業統計調査

工業団地の状況

	団地数	団地面積	工場用地面積	立地決定面積	立地企業数
下館市	3	107.7	93.8	93.8	70
関城町	2	61.8	53.3	45.0	6
明野町	1	29.3	20.6	20.6	8
協和町	-	-	-	-	-
合計	6	198.8	167.7	159.4	84

単位:ha

資料:平成12年版茨城県企業誘致総覧

商 業

・近年、沿道型の商業施設の整備などによって商業施設が分散化していること、市街地の道路事情などの影響により中心商業地の吸引力が低下してきている。

・下館市の商品年間販売額が4市町村全体の約8割を占めている。

卸・小売業の推移

	平成6年			平成9年			平成11年		
	商店数	従業者数	年間販売額	商店数	従業者数	年間販売額	商店数	従業者数	年間販売額
下館市	1,157	6,512	209,733	1,132	6,524	312,207	1,137	7,081	289,280
関城町	179	661	12,274	169	634	11,296	162	658	10,528
明野町	252	773	22,390	226	713	28,045	218	701	18,497
協和町	258	1,314	44,780	238	1,228	43,082	230	1,276	39,870
合 計	1,846	9,260	289,177	1,765	9,099	379,630	1,747	9,716	358,175

単位:人・百万円

資料:商業統計調査

行政内容の現況

1 行政組織

- ・人口1万人当たり職員数は、下館市が市民病院を設置しているため一番多い。
- ・今後10年間で職員の32.7%に当たる424人が退職される。
- ・特別職等の報酬は、真壁郡内の町村は同一金額。

組織機構

	首長部局	議会事務局	教育委員会	選挙管理委員会	監査委員会	農業委員会	公営企業(水道)
下館市	8部31課	1局	8課	総務課内	1局	1局	1局2課
関城町	10課	1局	2課	総務課内	総務課内	1局	1課
明野町	13課	1局	6課	総務課内	総務課内	1局	1課
協和町	10課	1局	2課	総務課内	総務課内	1局	1課

注1:市民病院は含まれていない。

注2:下館市の「上下水道部」のうち、下水道に関わる課は首長組織に含めた。

資料:茨城県市町村概況(平成14年度版)

職員数

	一般行政職	技能労務職	企業職	消防職	教育職	その他	計
下館市	351	124	15	0	3	263	756
関城町	102	15	6	0	9	31	163
明野町	137	11	6	0	12	19	185
協和町	124	10	6	0	16	35	191
合計	714	160	34	0	40	348	1,295

単位:人

注1:職員数は「地方公務員給与実態調査」における数値による。

資料:茨城県市町村概況(平成14年度版)

今後10年間の定年退職予定職員数

	14年度	15年度	16年度	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度	23年度	計
下館市	16	16	14	19	29	28	36	40	44	37	279
関城町	2	1	3	3	7	4	3	6	9	2	40
明野町	1	1	4	4	3	9	3	7	7	6	45
協和町	3	2	6	1	5	6	8	14	10	5	60
計	22	20	27	27	44	47	50	67	70	50	424

単位:人

資料:平成13年4月1日現在。下館市市町村合併研究会調べ。

特別職等の報酬額

	市町村長	助 役	収入役	教育長
下館市	845,000	675,000	635,000	635,000
関城町	822,000	614,000	593,000	583,000
明野町	822,000	614,000	593,000	583,000
協和町	822,000	614,000	593,000	583,000

単位:円(月額)

資料:茨城県市町村概況(平成14年度版)

一般職職員の給料

	一 般 行 政 職		ラスパイレズ指数 (国 = 100)
	平均給料月額(円)	平均年齢(歳月)	
下館市	375,400	45.01	100.7
関城町	344,800	42.01	96.8
明野町	341,700	42.01	96.0
協和町	345,600	43.09	96.4

注1:市民病院は含まれていない。注2:ラスパイレズ指数は一般行政職についてのもの。

資料:茨城県市町村概況(平成14年度版)

2 財政・税務

財 政

- ・歳入に占める地方税の比率は、市部は高く、町部は低い。
- ・地方交付税は町部ほど高い。
- ・歳出に占める人件費の比率は、比較的町部ほど高い。
- ・財政力指数は市部が高く、町部は低い。
- ・経常収支比率・公債費比率は、各市町でばらつきがある。
- ・地方公営企業は、上水道、下水道、農業集落排水事業が各市町に設置。区画整理事業・駐車場事業は下館市、介護サービス事業は下館市と明野町、病院事業は下館市。

税 務

- ・市町村民税法人税割は、下館市が制限税率、関城町と協和町が超過税率。
- ・固定資産税は、すべて標準税率。
- ・都市計画税は、下館市のみ。
- ・国民健康保険税は、下館市に資産割がない。介護保険税は、下館市に資産割と平等割がない。いずれも、最高限度額は同一。

平成14年度決算状況【普通会計】

		下館市	関城町	明野町	協和町
普通会計 (百万円)	歳入	23,498	6,223	5,986	5,471
	歳出	22,385	5,998	5,683	5,142
住民1人当たり (万円)	歳入	36.0	38.0	33.6	31.7
	歳出	34.3	36.7	31.9	29.8

平成15年度当初予算額【普通会計】

		下館市	関城町	明野町	協和町
普通会計	歳入歳出	18,880	6,223	5,988	4,837

単位:百万円

平成14年度歳入決算状況【普通会計】

			下館市	関城町	明野町	協和町
一般財源	地方税	決算額	9,049	1,543	1,672	1,397
		構成比	38.5	24.8	27.9	25.6
	地方譲与税	決算額	367	108	124	118
		構成比	1.5	1.7	2.1	2.1
	利子割交付金	決算額	100	18	21	20
		構成比	0.4	1.9	0.4	0.4
	地方消費税交付金	決算額	561	117	117	120
		構成比	2.4	1.9	1.9	2.2
	ゴルフ場利用税交付金	決算額	7	0	7	19
		構成比	0.1	0.0	0.1	0.3
特別地方消費税交付金	決算額	0	0	0	0	
	構成比	0.0	0.0	0.0	0.0	
自動車取得税交付金	決算額	160	48	55	51	
	構成比	0.6	0.8	0.9	0.9	
地方特例交付金	決算額	323	45	70	46	
	構成比	1.4	0.7	1.2	0.8	
地方交付税	決算額	3,022	1,937	2,090	2,078	
	構成比	12.9	31.1	34.9	38.0	
交通安全対策特別交付金	決算額	12	3	2	3	
	構成比	0.1	0.1	0.0	0.1	
分担金及び負担金	決算額	348	62	51	15	
	構成比	1.5	1.0	0.9	0.3	
使用料	決算額	211	55	154	89	
	構成比	0.9	0.9	2.6	1.6	
手数料	決算額	33	11	11	10	
	構成比	0.1	0.2	0.2	0.2	
国庫支出金	決算額	1,746	419	178	200	
	構成比	7.4	6.7	3.0	3.7	
県支出金	決算額	973	194	292	288	
	構成比	4.1	3.1	4.9	5.3	
財産収入	決算額	11	5	5	2	
	構成比	0.1	0.1	0.1	0.0	
寄附金	決算額	7	0	3	0	
	構成比	0.1	0.0	0.0	0.0	
繰入金	決算額	1,107	570	136	242	
	構成比	4.7	9.2	2.3	4.4	
繰越金	決算額	797	221	394	287	
	構成比	3.4	3.5	6.6	5.3	
諸収入	決算額	239	69	230	145	
	構成比	1.0	1.1	3.8	2.6	
地方債	決算額	4,425	798	374	341	
	構成比	18.8	12.8	6.2	6.2	
歳入合計	決算額	23,498	6,223	5,986	5,471	
	構成比	100	100	100	100	
うち一般財源	決算額	13,589	3,816	4,156	3,849	
	構成比	57.8	61.3	69.4	70.3	

単位:百万円、%

資料:平成14年度決算統計

平成14年度歳出決算状況【普通会計・性質別】

			下館市	関城町	明野町	協和町
義務的経費	人件費	決算額 構成比	4,062 18.1	1,287 21.5	1,484 26.1	1,432 27.8
	うち職員給	決算額 構成比	2,878 12.9	817 13.6	1,007 17.7	1,001 19.5
	扶助費	決算額 構成比	2,200 9.8	333 5.5	406 7.1	320 6.2
	公債費	決算額 構成比	2,401 10.7	540 9.0	550 9.7	612 11.9
物件費	決算額 構成比	2,021 9.0	546 9.1	978 17.2	726 14.1	
維持補修費	決算額 構成比	103 0.5	38 0.6	9 0.2	8 0.2	
補助費等	決算額 構成比	2,865 12.8	989 16.5	1,047 18.4	960 18.7	
うち一部事務組合負担金	決算額 構成比	1,470 6.6	454 7.6	397 7.0	435 8.5	
繰出金	決算額 構成比	2,721 12.2	613 10.2	513 9.0	457 8.9	
積立金	決算額 構成比	59 0.3	158 2.6	1 0.0	43 0.8	
投資・出資・貸付金	決算額 構成比	120 0.5	21 0.4	9 0.2	13 0.3	
前年度繰上充用金	決算額 構成比	0 0.0	0 0.0	0 0.0	0 0.0	
投資的経費	決算額 構成比	5,833 26.1	1,473 24.6	686 12.1	570 11.1	
うち普通建設事業費	決算額 構成比	5,833 26.1	1,473 24.6	686 12.1	570 11.1	
歳出合計	決算額 構成比	22,385 100	5,998 100	5,683 100	5,141 100	
うち義務的経費計	決算額 構成比	8,663 38.6	2,160 36.0	2,440 42.9	2,364 45.9	

単位:百万円、%

資料:平成14年度決算統計

主要財政指標

	下館市	関城町	明野町	協和町
基準財政収入額	7,918,450	1,471,064	1,732,012	1,424,420
基準財政需要額	10,496,402	3,220,744	3,628,842	3,324,419
標準財政規模	13,004,547	3,672,381	4,163,098	3,757,370
財政力指数	0.73	0.44	0.46	0.41
実質収支比率	6.4	6.1	7.3	7.7
經常収支比率	89.0	89.6	87.9	90.9
經常一般財源等比率	96.9	99.0	95.3	97.8
税収額	9,048,723	1,542,889	1,672,447	1,397,488
徴収率	96.7	97.4	96.6	96.5
普通交付税	2,571,493	1,747,698	1,894,597	1,897,953
特別交付税	450,198	189,527	195,334	180,509
人件費割合	18.1	21.5	26.1	27.8
投資的経費割合	26.1	24.6	12.1	11.1
公債費比率	15.5	12.3	11.2	12.6
地方債残高	25,389,073	4,090,070	5,304,410	4,263,482
財政調整基金現在高	241,471	272,289	405,363	411,789
減債基金現在高	1,060,074	409,839	1,092,043	80,306
特定目的基金残高	1,130,443	1,181,878	872,053	388,045

単位:千円、%

資料:平成14年度決算統計

地方公営企業設置状況

	合計	法適用			法非適用							
		上水	病院	計	簡水	下水	農集排	宅造	と畜	駐車場	介護	計
下館市	7	■	■	2		■	■	■		■	■	5
関城町	4	■		1		■	■					3
明野町	4	■		1		■	■				■	3
協和町	4	■		1	■	■	■					3
県西総合病院	1		■	1								
筑西食肉衛生	1								■			1

注1: は、公共下水道及び特定公共下水道又は特定環境保全公共下水道を含む。

資料:茨城県市町村概況(平成15年度版)

市町村税の状況

		下館市	関城町	明野町	協和町
市町村民税					
個人均等割	標準税額:人口5万人以上の市2,500円、その他2,000円 (円)	2,500	2,000	2,000	2,000
個人所得割	標準税率:200万円以下3.0%、200万円超700万円以下8.0%、700万円超10.0%	標準税率	標準税率	標準税率	標準税率
法人均等割		制限税率	標準税率	標準税率	標準税率
法人税割	法人税額×(%)	14.7 (制限税率)	13.0 (超過税率)	12.3 (標準税率)	14.5 (超過税率)
固定資産税	課税標準額×(%)	1.4 (標準税率)	1.4 (標準税率)	1.4 (標準税率)	1.4 (標準税率)
都市計画税	課税標準額×(%)	0.3 (制限税率)	無	無	無
軽自動車税		標準税率	標準税率	標準税率	標準税率
市町村たばこ税	紙巻たばこ千本につき(円)	2,668	2,668	2,668	2,668
鉱産税					

単位:円、%

資料:茨城県市町村概況(平成15年度版)

国民健康保険税等の状況

		下館市	関城町	明野町	協和町
国民健康保険税率					
所得割 (%)		8.30	8.50	7.00	6.70
資産割 (%)			43.00	42.00	36.00
均等割 (円)		15,000	16,000	10,000	10,500
平等割 (円)		18,500	26,000	14,000	15,000
課税限度額(円)		530,000	530,000	530,000	530,000
介護保険税率					
所得割 (%)		0.82	0.70	0.70	0.70
資産割 (%)			5.00	4.50	4.80
均等割 (円)		10,000	7,500	4,000	4,300
平等割 (円)			4,000	6,000	2,900
課税限度額(円)		70,000	70,000	70,000	70,000

単位:円、%

注1:賦課基準(国民健康保険、介護保険とも同様)

注2:所得割=前年度総所得から基礎控除を差し引いた額

注3:資産割=当該年度の固定資産税額(土地・家屋)

注4:均等割=被保険者1人当たり

注5:平等割=1世帯当たり

注6:課税限度額=最高限度額

資料:平成14年度「国保特別対策事業保険者連絡協議会」調べによる。

3 電 算

基幹業務システム(住民情報、税、財務会計など)

- ・下館市のみ自己電算方式、他の3市町村は外部委託方式。

他の業務システム

- ・多くの業務で電算処理化が進展。ほとんど外部システムを導入。

合併における電算システムの統一は、重要な調整項目。多くの時間・労力と経費が必要。早期の取り掛かりがポイント。

電算処理システム設置状況

項目	システム	下館市	関城町	明野町	協和町
住 民	住民情報関連システム	■	■	■	■
	選挙投票関連システム	■	■	■	
	国民年金関連システム	■	■	■	■
	健康保険関連システム	■	■	■	■
	健康管理関連システム	■	■	■	■
	除改籍関連システム			■	■
	住登外管理システム	■			
税	税情報関連システム	■	■	■	■
	申告支援関連システム	■			
	固定資産関連システム	■	■	■	■
財 務	財務会計関連システム	■	■	■	■
	起債管理関連システム	■	■		■
	契約管理関連システム	■	■		
	給与計算システム	■			
福 祉	介護保険関連システム	■	■	■	■
	生活保護関連システム	■			
	児童福祉関連システム	■			
	居宅介護関連システム			■	
農 林	農業行政関連システム	■	■	■	■
	家屋台帳管理システム	■	■	■	■
	生産調整管理システム	■	■	■	■
上下水道	上水道関連システム	■	■	■	■
	下水道関連システム	■	■		
その他	庁内情報関連システム	■		■	
	図書館関連システム	■		■	
	交通災害共済システム	■			
	元気館管理システム			■	

資料:平成14年4月1日現在。行政内容現況調査(筑西広域8市町村合併研究会)

電算処理システムの状況

	区 分	業 務 名	委託先等
下館市	住 民	住民情報システム	富士通
		選挙投票管理システム	自己開発
		国民年金システム	自己開発
		国民健康保険システム	自己開発
		健康管理システム	日立情報システムズ
		住登外管理システム	自己開発
	税	税情報システム	自己開発
		申告支援システム	茨城計算センター
土地家屋管理システム		パスコ	
家屋計算システム		静岡放送	
財 務	財務会計システム	電算	
	起債管理システム	ぎょうせい	
	契約管理システム	ぎょうせい	
	給与計算システム	茨城計算センター	
福 祉	介護保険システム	富士通	
	生活保護システム	北日本システム	
	児童福祉システム	FJB	
農 林	農地情報管理システム	ア-バンシステムコンサルタント	
上下水道	上下水道・企業会計システム	FJB、両毛システムズ	
その他	グループウェア	関彰商事	
	図書館情報提供システム	自己開発	
	県民交通災害共済システム	関彰商事	

注1：市民病院は含まれていない。

	区 分	業 務 名	委託先等
関城町	住 民	住民情報システム	茨城計算センター
		国民年金システム	茨城計算センター
		国民健康保険システム	茨城計算センター
		住民健康管理システム	茨城計算センター
		不在者投票管理システム	茨城計算センター
		税務情報システム	茨城計算センター
	税	固定資産税地籍図管理システム	きもと
		財務会計システム	茨城計算センター
	財 務	起債管理システム	ぎょうせい
		指名業者管理システム	茨城計算センター
		介護保険システム	茨城計算センター
	農 林	農業行政システム	エスカム
		農家台帳管理システム	茨城計算センター
上下水道	上水道システム	茨城計算センター	
	下水道管理システム	アジア航測	

	区 分	業 務 名	委託先等
明野町	住 民	住民情報システム	茨城計算センター
		国民年金システム	茨城計算センター
		国民健康保険システム	茨城計算センター
		総合住民健康管理システム	両毛システムズ
		不在者投票管理システム	茨城計算センター
		除改籍一部システム	両毛システムズ
	税	税務情報システム	茨城計算センター
		固定資産税地籍図管理システム	アクリーグ
	財 務	財務会計システム	茨城計算センター
	福 祉	介護保険システム	茨城計算センター
居宅介護支援システム		ワイズマン	
農 林	転作行政システム	エスカム	
上下水道	水道料金・企業会計管理システム	TKC	
その他	庁内情報ネットワークシステム	茨城計算センター	
	図書館蔵書管理システム	富士通ビジネスシステム	
	元気館施設管理システム	サテンシステムエンジニアリング	

	区 分	業 務 名	委託先等
協和町	住 民	住民情報システム	TKC
		国民年金システム	TKC
		国民健康保険システム	TKC
		健康管理システム	TKC
		除改籍システム	TKC
	税	税務情報システム	TKC
		固定資産税地籍図管理システム	アクリーグ
	財 務	財務会計システム	TKC
		起債管理システム	TKC
	福 祉	介護保険システム	TKC
	農 林	農業行政システム	TKC
		生産調整電算システム	TKC
	上下水道	水道料金・企業会計システム	TKC

資料:平成14年4月1日現在。行政内容現況調査(筑西広域8市町村合併研究会)

4 議会

- ・議員数の合計は、4市町で84名である。
- ・報酬額においては、町村より市の方が上回っている。

議員数及び報酬額

	条例定数	議員数	報酬額月額		
			議長	副議長	議員
下館市	28	27	430,000	395,000	375,000
関城町	18	18	333,000	286,000	276,000
明野町	19	18	333,000	286,000	276,000
協和町	20	16	333,000	286,000	276,000
合計	85	79			

単位:人、円(1人当たり)

資料:平成15年4月1日現在)

5 農業委員会

- ・委員数の合計は、4市町村で79名である。
- ・報酬額においては、町村より市の方が上回っている。

農業委員会委員及び報酬額

	農業委員会委員数				報酬額月額		
		選挙による委員	法第12条第1号委員	法第12条第2号委員	会長	副会長	委員
下館市	27	20	2	5	45,000	42,000	40,000
関城町	21	15	2	4	40,000	37,000	36,000
明野町	17	10	2	5	40,000	37,000	36,000
協和町	14	12	2	0	40,000	37,000	36,000
合計	79	57	8	14			

単位:人、円(1人当たり)

資料:平成13年10月1日現在、茨城県農業会議調べ。

6 地方公社等設置状況

- ・土地開発公社を設置しているのは、明野町。
- ・開発公社を設置しているのは、下館市。

地方公社等の設置状況

区分	公社名	設立団体名	設立年月日	基本財産 (千円)	設立団体による 債務保証額	役員数		職員数	
						理事 数	監事 数	総 数	左のうち地 方公共団体 出向者数
土地開発公社	明野町土地開発公社	明野町	S48.4.17	5,000		10	2	3	3
開発公社	下館市開発公社	下館市	S36.4.14	1,000	借入限度額 4,000百万円	16	2	2	2

資料:茨城県市町村概況(平成15年度版)

7 選挙

任期満了日

	市 町 村 長	議 会 議 員	農 業 委 員 会 委 員
下館市	平成16年11月14日	平成19年4月30日	平成17年7月19日
関城町	平成15年11月16日	平成17年7月31日	平成17年7月31日
明野町	平成17年4月12日	平成19年4月30日	平成18年7月31日
協和町	平成17年12月8日	平成15年9月30日	平成18年8月31日

資料:茨城県市町村概況(平成15年度版)

8 共同事務処理

(1)一部事務組合設置状況

組 合 名	構成市町村名	事務所所在地	共同事務処理	設立年月日
筑北環境衛生組合	笠間市、岩瀬町、協和町、 大和村	岩瀬町役場 環境整備課内	し尿	昭和39年4月30日
県西総合病院組合	岩瀬町、真壁町、明野町、 協和町、大和村	西茨城郡岩瀬町 大字楸田604	病院	昭和42年5月16日
筑西食肉衛生組合	下館市、結城市	下館市 大字下川島651	と畜場	昭和45年9月1日
筑西広域市町村圏事務 組合	下館市、結城市、岩瀬町、 関城町、明野町、真壁町、 大和村、協和町	下館市役所内	広域圏、老人福祉施設、消防、 火葬場、し尿、ごみ、ふるさ と市町村圏、県西総合公園、 職業訓練センター	昭和45年8月21日
下妻地方広域事務組合	下妻市、八千代町、石下 町、千代川村、関城町	下妻市役所内	ごみ処理施設等の周辺環境整 備、し尿、ごみ、葬祭場	平成6年8月15日

注1：下妻地方広域事務組合における関城町の共同事務処理は、周辺環境整備(流域下水道事業)のみ。

資料：茨城県市町村概況(平成15年度版)

(参考) 筑西広域市町村圏事務組合・各市町の負担状況

共同事務	下館市	関城町	明野町	協和町	計	職員数
議会・総務経費	20	6	7	7	40	7
クアハウス建設	51	17	18	17	103	
県西公園管理	18	1	4	6	29	3
ごみ処理事業	321	57	50	77	505	20
し尿処理事業	160	60	51	-	271	
ごみ処理場建設事業	88	29	31	45	193	4
火葬場運営	40	12	14	13	79	3
消防署運営	735	191	205	201	1,332	254
職業訓練センター	2	1	1	1	5	3
老人福祉センター	13	4	4	4	25	11
合 計	1,448	378	385	371	2,582	305

単位：百万円、人

資料：平成14年度筑西広域事務組合当初予算並びに事務局資料より。

(2)機関の共同設置状況(平成15年3月1日現在)

機関の名称	設立年月日	事務所所在地	設置団体名	幹事団体	担当事務
下館市ほか四カ町村及び一部事務組合等公平委員会	43.4.1	下館市役所内	下館市、関城町、明野町、真壁町、大和村、筑西食肉衛生組合、筑西広域市町村圏事務組合、筑ろく地方学校給食組合	下館市	地方公務員法第8条第2項に基づく職員の給与、勤務時間その他の勤務条件に関する措置の要求の審査、判定及び不利益処分についての不服申立に対する裁決又は決定に関する事務
真壁郡町村介護認定審査会	11.10.1	真壁町総合福祉センター内	真壁町、関城町、明野町、大和村、協和町	真壁町	介護保険法に係る要介護認定

資料:茨城県市町村概況(平成15年度版)

9 公共施設の整備状況

道路

- ・改良率は関城町が高く、舗装率は下館市が高水準。

公園面積(都市計画区域1人当り)

- ・協和町が高水準。

ごみ処理施設

- ・収集率、焼却処理率ともに関城町、明野町が比較的低い。

上水道普及率

- ・協和町が若干低いが、高水準。

下水道普及率

- ・下館市が高く、町村部は供用開始に向け、現在整備中。

幼稚園・保育所施設充足率

- ・関城町、明野町が100%を超える高水準。

小学校施設

- ・4市町ともに必要面積で不足。

中学校施設

- ・屋体不足学校比率で協和町が100%。

公共施設整備比率

	道 路		永久橋 比 率	都計区域 1人当り 公園面積	し尿処理施設		ごみ処理施設		上水道 普及率	下水道 普及率
	改良率	舗装率			収集率	衛 生 処 理 率	収集率	焼 却 処 理 率		
下館市	19.2	81.7	98.6	6.6	29.7	100.0	85.6	85.6	91.8	30.2
関城町	31.6	63.7	100.0	7.7	41.0	99.9	41.6	41.6	78.7	17.7
明野町	3.8	52.9	99.5	8.8	33.1	99.5	34.4	34.4	83.3	0.0
協和町	25.5	42.0	98.9	16.3	38.0	100.0	81.1	81.1	76.5	0.0

	公私立 幼稚園 保育所 施設充 足率	小 学 校 施 設					中 学 校 施 設				
		非木造 校 舎 比 率	危険校 舎面積 比 率	必要面 積不足 比 率	屋体不足 学校比 率	プー ル 設置学 校比率	非木造 校 舎 比 率	危険校 舎面積 比 率	必要面 積不足 比 率	屋体不 足学校 比 率	プー ル 設置学 校比率
下館市	87.1	99.9	0.0	12.4	40.0	100.0	98.3	0.0	2.3	0.0	100.0
関城町	127.2	100.0	0.0	4.6	100.0	100.0	100.0	55.9	6.8	0.0	100.0
明野町	108.6	100.0	0.0	4.0	100.0	100.0	100.0	0.0	0.0	0.0	0.0
協和町	97.7	97.7	0.0	5.9	100.0	100.0	100.0	0.0	14.8	100.0	100.0

単位: m²、%

資料: 茨城県市町村概況(平成15年度版)

10 公共的料金の比較

保育料

- ・3歳未満児は市部では高額、町部は低額。3歳以上児は、町部は高額、市部は低額。

上水道料金

- ・町部は全般的に高い。

下水道料金

- ・公共・流域下水道料金は明野町が高い。農業集落排水料金はほぼ均一。

保育料の比較(平成14年度)

単位:円

	3歳未満児			3歳児		
	市民税非課税世帯	所得税額10万円の場合	(最高額)	市民税非課税世帯	所得税額10万円の場合	(最高額)
下館市	5,000	43,000	50,000	4,000	26,000	26,000
関城町	9,000	44,500	44,500	6,000	34,000	34,000
明野町	8,000	28,000	35,000	5,000	25,000	32,000
協和町	9,000	35,000	35,000	6,000	32,000	32,000

資料:行政内容現況調書(筑西広域8市町村合併研究会)

上水道料金の比較(平成14年度)

単位:円

	上水道料金				加入分担金
		基本料金	超過料金	メーター使用料	
下館市	3,738	1,785	1,890	63	105,000
関城町	4,574	2,100	2,369	105	147,000
明野町	3,978	1,836	2,040	102	122,400
協和町	4,805	2,100	2,600	105	126,000

注1:上水道料金(使用料)は、口径13mm、1ヶ月の使用量が20㎡の場合の料金。(消費税込み。)

資料:行政内容現況調書(筑西広域8市町村合併研究会)

下水道料金の比較(平成14年度)

単位:円

	公共・流域下水道料金			農業集落排水事業料金		
		基本料金	超過料金		世帯割	人数割
下館市	2,300	1,100	1,200	4,076	2,912	1,164
関城町	2,900	1,400	1,500	4,500	3,000	1,500
明野町	3,600	1,800	1,800	3,350~4,150	2,000~2,500	1,350~1,650
協和町	なし	-	-	4,356	2,625	1,731

注1:公共・流域下水道料金は、1ヶ月の使用量が20㎡の場合。

注2:農業集落排水事業料金は世帯人員3人の場合の月額料金。

注3:下館市の料金は、平成15年9月から引き上げとなる。

資料:行政内容現況調書(筑西広域8市町村合併研究会)